

Số: /TTr-STP

Hải Phòng, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế phối hợp trong thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Hộ tịch năm 2014, Luật cư trú 2020, Luật Bảo hiểm y tế năm 2008, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế năm 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Quyết định số 2795/2016/QĐ-UBND ngày 14/11/2016 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng;

Căn cứ Quyết định số 3218/QĐ-UBND ngày 11/11/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng phê duyệt đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các thủ tục hành chính (TTHC): Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Sở Tư pháp đã xây dựng và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng của Ủy ban nhân dân thành phố. Sở Tư pháp xin báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố những nội dung cơ bản liên quan.

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Về căn cứ pháp lý:

- Luật Cư trú được Quốc hội thông qua ngày 13 tháng 11 năm 2020, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2021. Theo đó, thẩm quyền đăng ký thường trú và xóa đăng ký thường trú của các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trong quy trình liên thông các TTHC đã được thay đổi, được phân cấp từ Công an quận, huyện cho Công an xã, phường, thị trấn;

- Thông tư liên tịch số 05/2015/TTLT-BTP-BCA-BYT ngày 15/05/2015 của Bộ Tư pháp, Bộ Công an, Bộ Y tế hướng dẫn thực hiện liên thông các thủ tục hành chính (TTHC) về đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi và Quyết định số 1380/QĐ-TTg ngày 18/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Đề án thực hiện liên thông các thủ tục hành chính: Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí” giao Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tổ chức triển khai thực hiện và kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai thực hiện liên thông các TTHC tại địa phương.

2. Về cơ sở thực tiễn:

- Tình hình thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi:

Việc liên thông 02 TTHC: *Đăng ký khai sinh, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi* đạt tỷ lệ 100%; việc triển khai liên thông 02 TTHC: *Đăng ký khai sinh - đăng ký thường trú* còn hạn chế với khoảng 30% các xã, phường, thị trấn thực hiện được liên thông dẫn đến kết quả triển khai thực hiện liên thông cả 03 TTHC tại các quận, huyện trên địa bàn thành phố còn thấp và không đồng đều giữa các quận, huyện và các xã, phường, thị trấn.

- Tình hình thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí:

Các địa phương đã triển khai thực hiện nhưng kết quả còn thấp, số ít địa phương có hồ sơ phát sinh, đồng thời quá trình thực hiện chưa đảm bảo đúng quy trình liên thông, thực chất vẫn là thực hiện TTHC đơn lẻ do công chức tư pháp hộ tịch phối hợp với Công an xã, phường, thị trấn và Công an quận, huyện; Bảo hiểm xã hội, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội cấp huyện thực hiện.

Nhìn chung, kết quả triển khai thực hiện liên thông các TTHC, đặc biệt là liên thông các TTHC: Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí tại thành phố Hải Phòng còn hạn chế, xuất phát từ nhiều nguyên nhân khác nhau gồm cả nguyên nhân khách quan và chủ quan như quy trình giải quyết hồ sơ còn rườm rà chưa thực sự phù hợp, thành phần hồ sơ theo quy định còn phức tạp; UBND cấp xã chưa có kinh phí đảm bảo thực hiện quy trình liên thông; công tác phối hợp giữa các cơ quan nhà nước và cán bộ trực tiếp thực hiện quy trình liên thông chưa cao, chất lượng phối hợp còn hạn chế.

Từ những căn cứ pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ

tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

- Ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng để đảm bảo thực hiện kịp thời theo quy định pháp luật, hướng dẫn của các cơ quan trung ương; đảm bảo xác định rõ quy trình thực hiện liên thông, trách nhiệm phối hợp của các cơ quan liên quan trong quá trình giải quyết liên thông các TTHC.

- Là căn cứ pháp lý để thực hiện thanh tra, kiểm tra việc thực hiện của các cơ quan có thẩm quyền trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

a) Đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Nội dung: phải phù hợp với quy định của Hiến pháp; Luật Hộ tịch năm 2014; Luật Bảo hiểm y tế năm 2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm Y tế năm 2014, Luật Cư trú năm 2020 và các văn bản pháp luật có liên quan.

c) Quy định về việc phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng rõ ràng, cụ thể, công khai, minh bạch, góp phần nâng cao hiệu quả giải quyết TTHC.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

- Thực hiện Quyết định 3218/QĐ-UBND ngày 11/11/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015: tổ chức lấy ý kiến tham gia, đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử thành phố (*các Công văn số /STP-HCTP ...ngày /12/2021 của Sở Tư pháp*).

- Kết quả ý kiến tham gia: đến hết ngày /01/2022, có ... Sở, ngành, đơn vị có văn bản tham gia ý kiến, trong đó: ... ý kiến nhất trí với nội dung các dự thảo Tờ trình, Quyết định, ... ý kiến tham gia vào các dự thảo đã được cơ quan soạn thảo xem xét, tiếp thu chỉnh lý.

- Ngày, Giám đốc Sở Tư pháp có Quyết định số .../QĐ-STP về việc thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Ngày / /2022, Hội đồng tư vấn thẩm định họp thẩm định đối với dự thảo Quyết định nêu trên và có Báo cáo thẩm định số /BC-HĐTVTĐ ngày / /2022.

- Căn cứ Báo cáo thẩm định số /BC-HĐTVTĐ, cơ quan soạn thảo đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Quyết định ban hành Quy chế phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng bao gồm 04 chương 18 điều:

- Chương I: Quy định chung (phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc, yêu cầu phối hợp, hồ sơ thực hiện liên thông các TTHC, việc tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết TTHC liên thông...);

- Chương II: Phối hợp thực hiện liên thông TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi;

- Chương III: Phối hợp thực hiện liên thông TTHC: Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí;

- Chương IV: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

a) Phạm vi và đối tượng điều chỉnh:

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này được áp dụng để quy định về phối hợp thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Đối tượng áp dụng: Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quá trình thực hiện liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh,

đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gồm:

+ Các cơ quan quản lý nhà nước liên quan đến hoạt động đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí;

+ Các tổ chức, cá nhân có yêu cầu đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi; đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí.

b) Nội dung chính của Quyết định:

- Quy định chung:

- + Đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nguyên tắc phối hợp;
- + Tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết TTHC liên thông.

- Nội dung chính:

+ Trách nhiệm của các cơ quan trong phối hợp giải quyết liên thông các TTHC: Đăng ký khai sinh, đăng ký thường trú, cấp thẻ bảo hiểm y tế cho trẻ em dưới 6 tuổi;

+ Trách nhiệm của các cơ quan trong phối hợp giải quyết liên thông các TTHC: Đăng ký khai tử, xóa đăng ký thường trú, hưởng chế độ tử tuất/hỗ trợ chi phí mai táng/hưởng mai táng phí.

- Tổ chức thực hiện

Quy định việc tổ chức thực hiện của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định ký, ban hành.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo: Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố và Quy chế; Bảng tổng hợp ý kiến tham gia; Báo cáo thẩm định của Hội đồng tư vấn thẩm định).

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT TT UBND TP Lê Anh Quân;
- Các Sở, ngành: CA, LĐT&XH, BH, TC, TTTT, BĐ;
- UBND cấp huyện, cấp xã;
- Lưu: VT, P.HCTP, PLTT (A3B2).

GIÁM ĐỐC

Đỗ Đại Dương